



Bogotá, D.C., 24 de julio de 2025

Doctora

**LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO**

Secretaria General Organismo de Control

Concejo de Bogotá

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**Asunto:** Proposición 906 de 2025

Rad. Personería R-2025-0062212

Respetada doctora Luz Angélica:

En ejercicio de las funciones constitucionales y legales que me asisten como agente del ministerio público, veedor ciudadano y garante de derechos humanos, y de acuerdo con la información suministrada por las Personerías Delegadas para la Misionalidad del Ministerio Público y la Función Pública y el Relacionamiento con el Ciudadano y Asuntos Locales, ofrezco respuesta a las preguntas dirigidas a este ente de control, en los siguientes términos:

**1. Allegue las alertas, reportes e informes realizados por esta entidad relacionados a las denuncias realizadas por la comunidad habitante de los sectores Mochuelo Alto, Mochuelo Bajo y Rincón de Mochuelo, parte rural de la localidad de ciudad Bolívar con ocasión a las afectaciones identificadas y generadas en el entorno del relleno sanitario Doña Juana durante los últimos 4 años, así como del acompañamiento en las movilizaciones y mesas de trabajo.**

**2. Allegue relación de acciones y medidas se han desarrollado por esta entidad encaminadas relacionadas con los incumplimientos en las gestiones de las entidades del distrito por las posibles afectaciones identificadas y generadas en el entorno del relleno sanitario Doña Juana durante los últimos 4 años.**

**3. Allegue las alertas y reportes ubicadas por esta entidad sobre el manejo del relleno sanitario Doña Juana, relacionados con problemáticas y deterioro de la calidad del aire, incumplimientos en la cobertura de residuos y posibles deslizamientos, afectaciones en la zona de reserva natural y que los vertimientos han afectado al río Tunjuelo. Detalle las medidas y acciones implementadas, así como el seguimiento de estas.**

**Sede principal** Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

**Sede C.A.C.** Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

**Código postal** 111321

**Conmutador** (601) 382 04 50/80

**Línea 143**

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co)

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



## Respuesta a los numerales 1,2 y 3:

La Personería de Bogotá, D.C., durante los últimos 4 años, recibió y orientó 43 solicitudes ciudadanas relacionadas con las afectaciones del Relleno Sanitario Doña Juana. Adjunto cuadro contentivo de los requerimientos impetrados.

Así mismo, desde el año 2021 se adelantaron acciones de prevención y control a la gestión pública encaminadas a mitigar diferentes problemáticas ambientales relacionadas con el Relleno Sanitario Doña Juana, específicamente en la cuenca del Río Tunjuelo, de las cuales adjunto copia y relaciono a continuación:

### 1) **Acción de Prevención y control a la Función Pública “Impacto ambiental de los lixiviados generados en el relleno sanitario Doña Juana a la cuenca del río Tunjuelo” – octubre de 2021.**

En el desarrollo de este plan de acción se evidenció:

- Vertimiento desde la Planta de Tratamiento de Lixiviados (PTL) del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ) directamente al Río Tunjuelo, que generó alteraciones visibles como espumas, cambio de color del agua y olores ofensivos.
- Deficiencias en la infraestructura de tratamiento: pozos de inspección con rebose y presencia de espuma; conductos deteriorados y una planta con capacidad de tratamiento inferior al volumen de lixiviados generados.
- Las mediciones *in situ* indicaron que los lixiviados vertidos tenían una concentración de oxígeno disuelto extremadamente baja (promedio 0,59 mg/L), muy por debajo del agua del río Tunjuelo (promedio 6,96 mg/L), lo que indicaba una alta carga contaminante y potencial afectación a la vida acuática.
- La Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) no realizó muestreos actualizados al efluente de la PTL<sup>1</sup> desde 2019, por lo cual se solicitó priorizar jornadas de monitoreo, que fueron llevadas a cabo en septiembre de 2021.
- Deterioro ambiental sostenido de la cuenca del Río Tunjuelo, agudizado por la descarga de lixiviados que afectaba la calidad en parámetros como oxígeno disuelto, sólidos sedimentables, pH y conductividad.

<sup>1</sup> Planta de Tratamiento de Lixiviados



- Debido a la ligera capacidad del río para la autodepuración, los niveles de contaminación en el punto de descarga eran elevados y generaban riesgo a los ecosistemas asociados.
- La falta de articulación suficiente entre las autoridades responsables para una gestión integral del impacto ambiental de los lixiviados, limitaba la efectividad de las medidas de control y recuperación.

En virtud de lo descrito, se alertó sobre el incumplimiento de los parámetros establecidos por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y de los objetivos de calidad definidos en la Resolución SDA 5731 de 2008. Se recomendó implementar nuevas tecnologías de tratamiento y fortalecer el seguimiento técnico, así como, asegurar la compatibilidad del modelo de operación del RSDJ<sup>2</sup> con la protección de la estructura ecológica principal y los compromisos derivados de la sentencia del Río Bogotá.

## 2) Acción de Prevención y Control a la Función Pública d “Operación del Relleno Sanitario Doña Juana - 2021”.

El acercamiento a la problemática arrojó que:

- El operador no había implementado un adecuado sistema de tratamiento de lixiviados para acatar los límites máximos permisibles establecidos en la normatividad vigente.
- A pesar de las acciones de mitigación implementadas, persistía una situación de posible riesgo asociado a la presión de poros en la masa del relleno localizada en la terraza 1 de la fase II. Esta podía comprometer la estabilidad del relleno y afectar a la comunidad residente en la zona. Además, se advirtió una presunta limitación a la gestión de la UAESP<sup>3</sup>, debido a las decisiones del tribunal de arbitramento, que le impedían realizar acciones tendientes a exigir el cumplimiento de las obligaciones del contrato.

En el mes de agosto de 2022 se realizó el seguimiento a esta acción de prevención, encontrando que persistían:

- Observaciones respecto de la estabilidad del relleno a largo plazo.
- Deficiencias en el tratamiento de lixiviados y disposición final de los lodos provenientes de este.

<sup>2</sup> Relleno Sanitario Doña Juana

<sup>3</sup> Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

**Sede principal** Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

**Sede C.A.C.** Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

**Código postal** 111321

**Conmutador** (601) 382 04 50/80

**Línea 143**

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co)

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



- Deficiencias en la gestión al deber de supervisión contractual, ya que la UAESP excusaba su actuar restringido, en lo decidido por el Tribunal de arbitramento. Sin embargo, a juicio de la Personería de Bogotá, lo ordenado no limitaba las acciones de esta entidad en su totalidad, en tanto, solo impactaba el inicio o desarrollo de procesos sancionatorios.

En el mes de noviembre de 2023 se realizó un segundo seguimiento, enfocado en las actividades relacionadas con la implementación del Sistema de Tratamiento de Lixiviados y la disposición final de residuos. En su desarrollo, se evidenció que:

- No existía control efectivo para el manejo de brotes y derrames de lixiviados en diferentes zonas del relleno. Según lo informado, los puntos detectados fueron intervenidos por parte del operador, no obstante, reaparecieron. Por tanto, se determinó que las medidas adoptadas no eran suficientes para atender la problemática de fondo por parte del Concesionario.
- Pese a que la UAESP realizaba seguimiento a los incumplimientos del contrato, persistía la limitación interpuesta por el Tribunal de Arbitramento.

En la presente vigencia se está adelantando un nuevo seguimiento a la Acción de Prevención del 2021, teniendo en cuenta que las observaciones persistieron en los ejercicios de control posteriores.

Por otro lado, se informa que está en curso la Acción de Prevención y Control a la Función Pública denominada “*Compensación Área de Influencia Relleno Sanitario Doña Juana*”, en la que se busca verificar la gestión de la UAESP<sup>4</sup>, respecto a la mitigación y compensación por las afectaciones generadas a los habitantes de las veredas el Mochuelo Alto y Bajo de la Localidad de Ciudad Bolívar debido a la operación del Relleno Sanitario Doña Juana.

### 3) Acción de Prevención y control a la Función Pública “Estado, Mantenimiento y Sostenibilidad de las Quebradas del Distrito Capital” – julio de 2023.

Este plan se orienta a verificar el estado, mantenimiento y sostenibilidad de las quebradas del Distrito Capital, enfocado en las acciones realizadas por la SDA<sup>5</sup> y la EAAB<sup>6</sup> sobre cuerpos de agua, muchos de los cuales alimentan el Río Tunjuelo.

Su ejecución exteriorizó que:

<sup>4</sup> Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

<sup>5</sup> Secretaría Distrital de Ambiente

<sup>6</sup> Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá

**Sede principal** Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

**Sede C.A.C.** Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

**Código postal** 111321

**Conmutador** (601) 382 04 50/80

**Línea 143**

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co)

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



- Las quebradas que hacen parte de la cuenca del Río Tunjuelo presentaban condiciones ambientales críticas, derivadas de vertimientos ilegales, disposición de residuos, ocupaciones informales en rondas hídricas y deficiencias en los procesos de control urbano.
- La autoridad Ambiental (SDA) y la EAAB contaban con herramientas de monitoreo e instrumentos técnicos para el seguimiento del recurso hídrico. Sin embargo, la capacidad institucional para ejecutar medidas correctivas de fondo seguía siendo limitada. En esa medida, se requería fortalecer la articulación interinstitucional y el control efectivo sobre el uso del suelo.
- Las acciones de mantenimiento y restauración no habían logrado contener la reocupación inmediata de áreas recuperadas. Por tanto, se reflejó la debilidad de las Alcaldías Locales y la falta de respaldo sancionatorio y policivo por parte del Distrito.
- Aunque existían quebradas en buen estado (como El Piojo y Limas en tramos específicos) eran excepcionales y no representaban la condición general del sistema hídrico del Tunjuelo.

A partir de lo hallado, se concluyó que existía la necesidad de realizar un seguimiento más estricto a las metas de los proyectos de inversión y a los avances reales en restauración ecológica, saneamiento predial y control de residuos, con enfoque en las quebradas priorizadas en el sur de la ciudad.

En el mes de marzo 2024, se realizó la verificación, en los siguientes términos:

➤ **Seguimiento a la Acción de Prevención y control a la Función Pública «Monitoreo al Recurso Hídrico del Distrito Capital»**

Su objeto específico fue verificar la ejecución del Proyecto 7789 de la SDA<sup>7</sup>, cuya finalidad era, a su vez, fortalecer el monitoreo, evaluación, control y recuperación del recurso hídrico del Distrito Capital, incluyendo el Río Tunjuelo. El examen arrojó que:

- La Secretaría Distrital de Ambiente avanzó en el desarrollo del Programa de Monitoreo de la Calidad y Cantidad del Recurso Hídrico, por cuanto se consolidó una red de 30 puntos de vigilancia, de los cuales 10 estaban ubicados en el Río Tunjuelo, subcuenca priorizada por sus niveles de afectación.

<sup>7</sup> Secretaría Distrital de Ambiente





- Para el periodo 2022–2023 se superó la meta del Plan de Desarrollo en cuanto a calidad del agua (WQI > 65), alcanzando 41,11 km de ríos con calidad aceptable, buena o excelente, dentro de los cuales se incluyeron tramos del río Tunjuelo.
- Pese al avance técnico, estaba pendiente por implementarse una herramienta sistematizada, dinámica y de acceso abierto para que la ciudadanía y entidades de control consultara en tiempo real la información sobre calidad del recurso hídrico.
- La SDA<sup>8</sup> tenía identificadas las principales fuentes de contaminación en el Río Tunjuelo (vertimientos no controlados, conexiones erradas, residuos industriales y domésticos), pero no había consolidado una estrategia de manejo integral que permita intervenir de forma sistemática los factores de impacto.


Por lo anterior, la Personería ha insistido a la entidad –y continúa haciéndolo en la actualidad- en la necesidad de pasar del monitoreo a la acción, mediante la estructuración de lineamientos operativos, seguimiento a los planes de saneamiento (PSMV) y acciones de recuperación sobre fuentes hídricas urbanas, en cumplimiento de la Sentencia del Río Bogotá.

En los términos precitados, se da respuesta a sus requerimientos.

Atentamente,

  
**ANDRÉS CASTRO FRANCO**  
Personero de Bogotá, D.C.

**Anexo.** Base de requerimientos  
Informes de APCFP<sup>9</sup>

**Insumo:** PD Relacionamiento con el Ciudadano y Asuntos Locales  
PD. para la Misionalidad del Ministerio Público y la Función Pública  
**Consolidó:** Sandra M. Fernández Castillo– Prof. Esp. Personería Auxiliar  
**Revisó:** Heliana Barrera Ramírez- Asesora Personería Auxiliar  
**Aprobó:** Gloria Inés Bohórquez Torres – Personera Auxiliar 

<sup>8</sup> Secretaría Distrital de Ambiente

<sup>9</sup> Acciones de Prevención y Control a la Función Pública